

קול קורא מס' 01/25
פניה לאיתור גופים או גורמים פרטיים לקבלת תרומה לצורך השלמת
בניית מקווה, בתמורה להנצחה

הוראות למשתתפים

עיריית עפולה (להלן: "העירייה"), מזמינה בזאת הצעות בקול קורא - מגופים (תאגידים לרבות עמותות) ו/או מגורם פרטי, העומדים בתנאי פניה זו, להגיש הצעות להתקשר עם העירייה בהסכם לקבלת תרומה **שלא תפחת מ-900,000 ש"ח לצורך השלמת בניית מבנה המיועד למקווה** שישרת את כלל הציבור, המצוי ברח' שיבת ציון, גו"ח 17012/19 בעפולה (להלן: "המקווה"), בתמורה להנצחה (להלן: "הפנייה" או "קול הקורא").

תכולת מסמכי הפנייה:

1. מסמכי פניה זו כוללים את הנספים המפורטים להלן:

| לשימוש העירייה | נספח |
|----------------|---|
| | א טופס בקשה למתן תרומה והנצחה |
| | ב הסכם התקשרות |
| | ג נוהל לאישור גיוס וקבלה של תרומות על-ידי רשויות מקומיות |

2. העירייה תראה במשתתף שהגיש הצעה במסגרת פניה זו, כמי שהצהיר שברשותו כל מסמכי פניה זו, וכי הוא קרא והבין את תוכנם, וכי הנו מתחייב לקיים את התחייבויותיו על פי תנאי מסמכי פניה זו לרבות הסכם ההתקשרות המצורף למסמכי פנייה זו.

3. הואיל והתמורה עבור התרומה נשוא פניה זו תהא על דרך של הנצחה, **רשאים להגיש במסגרת פניה זו אך ורק:** בן משפחה מדרגה ראשונה (בן זוג, ילד/ה, הורה, אח/אחות, נכד/ה, נין/נינה) או בעל זיקה ישירה והיכרות אישית עם מושא הנצחה המבוקש.

4. מהות ההתקשרות:

4.1. המשתתף שפנייתו תיבחר על-ידי העירייה במסגרת פניה זו, יתבקש לתרום לעירייה סכום שלא יפחת מ-900,000 ש"ח (להלן: "התרומה"). כספי התמורה, ישמשו לצורך רכישת חומרים לביצוע גמרים של מבנה המקווה.



- 4.2 בתמורה לקבלת התרומה, יקבל התורם את הזכות להנצחה בבורות הטבילה ובמאגר מי הגשמים במקווה שיוקם.
- 4.3 על המשתתף לענות על תנאי "נוהל לאישור גיוס וקבלה של תרומות על-ידי רשויות מקומיות", כפי שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2016, המצ"ב **כנספח ב** (להלן: "נוהל תרומות").
- 4.4 סכום התרומה, יועבר לעירייה על-ידי המשתתף שהצעתו תזכה, אשר יהווה כאמור חלק מהכספים לצורך מימון השלמת המקווה, ויופקד על-ידי העירייה בחשבון ייעודי (תב"ר) לבניית המקווה.
- סכום התמורה יועבר מהמשתתף בדרך של אספקת חומרים לגמרים במבנה ויתרת התרומה עד לגובה של 900,000 ש"ח תקוזז מההתחייבות של מוסדות וז'ניץ.

5. הצעת המשתתף ואופן הגשתה:

- 5.1 המשתתף יגיש את הצעתו בהתאם ל**כנספח א – טופס בקשה למתן תרומה והנצחה**.
- 5.2 הצעת המשתתף תעמוד בתוקף ותחייב את המשתתף החל ממועד הגשתה ועד לתום 60 ימים מהמועד האחרון הקבוע להגשת הצעות, וניתנת לארכה עד 60 ימים נוספים לפי בקשת העירייה.

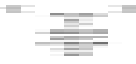
6. מעמד משפטי:

- 6.1 המציע הנו יחיד או תאגיד רשום (לרבות עמותה).
- 6.2 מציע שהנו יחיד – יגיש העתק תעודת זהות.
- 6.3 מציע שהנו **תאגיד** יצרף: **(א)** נסח רשם חברות עדכני, **(ב)** תעודת התאגדות, **(ג)** אישור עו"ד בדבר מורשי החתימה המוסמכים לחתום בשם המציע ולחייבו בכל דבר וענין בקשר למכרז.

7. סייג להשתתפות בהליך:

במקרים הבאים לא תאושר קבלת תרומה:

- 7.1 התורם קשור בחוזה עם העירייה ו/או עם אחד מהתאגידים העירוניים שבשליטה ו/או עם הוועדה המקומית לתכנון ובניה עפולה (להלן: "הרשות"), למעט בחוזה לקבלת שירותים שהרשות מספקת לתושביה ו/או לבעלי עסקים בתחום שיפוטה.
- 7.2 התורם הגיש הצעה במכרז שפרסמה הרשות והליך המכרז טרם הושלם.
- 7.3 התורם מנהל משא ומתן לקראת התקשרות חוזית עם הרשות.
- 7.4 התורם מנהל הליכים משפטיים מול הרשות או שמתנהל בינו לבין הרשות משא ומתן בעקבות הליכים כאמור או לקראתם.



7.5. התורם הגיש בקשה המצריכה החלטה של הרשות וטרם עברו 12 חודשים מיום שנתקבלה החלטה בעניין בקשתו, למעט אם בקשתו נדחתה במלואה.

7.6. התורם עוסק בבניה או בייזום פרויקטים של בניה, ובשנתיים שקדמו למתן התרומה עסק בנושא בהיקפים כספיים משמעותיים בתחום הרשות ובכלל זה פעל, במסגרת פרויקטים אלה, לצורך הגשה או קידום של הליך לפי חוק התכנון והבניה.

7.7. התורם מסרב להזדהות בפני הרשות.

- האמור לגבי תורם תקף גם לגבי גוף קשור לתורם לרבות: קרוב משפחה של התורם; בעל עניין בתאגיד תורם (בין בעקיפין ובין במישרין) וקרוביו; נושא משרה בתאגיד התורם וקרוביו; תאגיד שהתורם הוא בעל עניין בו (בין במישרין ובין בעקיפין); תאגיד שבעל עניין בתורם הוא בעל עניין בו (בין במישרין ובין בעקיפין);

- "קרוב משפחה": בן זוג, אח או אחות, הורה, הורי-הורה, צאצא, וכן צאצא, אח, אחות או הורה של בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה.

- "נושא משרה בתאגיד" – מנהל כללי, מנהל עסקים ראשי, משנה למנהל כללי, סגן מנהל כללי, כל ממלא תפקיד כאמור בחברה אף אם תוארו שונה, וכן דירקטור או מנהל הכפוף במישרין למנהל הכללי ושותף, למעט שותף מוגבל.

8. אופן בחינת ההצעות ובחירת הזוכה:

8.1. עקרונות להנצחה

8.1.1. ההנצחה באה לשם הוקרת תודה והנחלת ערכים חינוכיים לדורות הבאים, בגין פועלו של האדם או של פרויקט, לטובת העיר ו/או תושביה ו/או המדינה ו/או ערכים לאומיים.

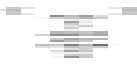
או

8.1.2. ההנצחה תהא בגין פועלו של אדם ו/או פרויקט, שנעשתה, בעיקרה, שלא למטרת קבלת שכר ו/או בגין תרומה שתרם אדם בעצם כהונתו או פועלו, כאשר שכרו לשם כך היה טפל לעומת מעשיו.

או

8.1.3. ההנצחה נועדה לכבד תושב העיר אשר נפטר בנסיבות אשר ועדת ההנצחה/התרומות תקבע כי הן מצדיקות קביעת הנצחה על שמו.

8.2. אמות מידה מנחות להנצחה:



ההנצחה תהא רק במידה והאדם או קבוצת האנשים אותם מבוקש להנציח, עומדים באחד או יותר מאמות המידה הבאות:

8.2.1. אישי ציבור אשר תרמו בצורה יוצאת דופן מזמנם ומרצם למען העיר ו/או אישי ציבור אשר ייסדו פרויקטים בתחום החינוך, התרבות, ההנדסה, הספורט, הבטחון, הבריאות, הרווחה, הדת, החברה, הקהילה ו/או כל פרויקט ציבורי אחר בעל חשיבות לאומית.

8.2.2. תושב העיר אשר חירף נפשו למען הזולת, בטחון המדינה או ערך לאומי אחר.

8.2.3. אדם או קבוצת אנשים אשר באופן משמעותי וניכר, היו ידועים בתרומתם לעיר ו/או בפועלם למען הקמתה / התפתחותה / ביסוסה ושגשוגה הפיסי ו/או התדמיתי וסיועם לבנייתה החברתית והקהילתית, בין שהם תושבי העיר ובין שאינם תושבי העיר.

8.2.4. דמויות מופת מן היסטוריה הישראלית לדורותיה, כפי שייקבעו על ידי ועדת התרומות/ההנצחה.

8.2.5. אדם או קבוצת אנשים אשר תרמו תרומה ייחודית ומשמעותית לעיר, למדינת ישראל או לכלל האנושות.

8.2.6. תושבי העיר בעלי הישגי מצוינות יחודיים בתחומי התרבות, האקדמיה, הספורט והחברה.

8.2.7. תושב העיר אשר נפטר בנסיבות אשר ועדת התרומות/ההנצחה תקבע כי הן מצדיקות קביעת הנצחה על שמו.

8.3. שיקולי העירייה ואמות המידה לצורך בחירת זוכה, תהיינה בהתאם לנוהל התרומות ועל פי אמות המידה המפורטות לעיל.

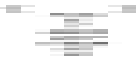
8.4. כלל ההצעות שיוגשו במסגרת פניה זו, תועברנה לבחינת ועדת התרומות/ההנצחה, אשר תעביר את המלצותיה לראש העירייה שיהא רשאי לקבל את המלצותיה או לסרב תוך הנמקה.

8.5. אישר ראש העירייה את המלצת ועדת התרומות/ההנצחה, תישלח בהתאם לכך הודעה למשתתף על בחירת הצעתו. סירב ראש העירייה להמלצות הוועדות, תישלח הודעה למשתתפים בהתאם לכך.

9. חתימה על הסכם התקשרות:

9.1. ההצעות שיתקבלו יובאו בפני ועדת תרומות של העירייה, אשר תפקידה להמליץ בפני ראש העיר על זהות התורם הנבחר.

9.2. יובהר, כי ההחלטה על זהות התורם מסורה להחלטת ראש העיר על יסוד חוות דעתה של ועדת התרומות, אולם רשאי ראש העיר לקבל החלטה מנומקת בניגוד לעמדת הוועדה.



9.3. נתקבלה הצעתו של משתתף, תודיע על כך העירייה למשתתף הזוכה. כתנאי מוקדם להשתכללות ההתקשרות, על הזוכה להמציא לעירייה את כל המסמכים שנדרש על-ידי העירייה לרבות: הוכחת מקורות מימון והסכם התקשרות חתום על-ידו תוך 14 ימי עבודה ממועד קבלת הודעת הזכייה. ככל והזוכה לא ימציא את המסמכים האמורים כנדרש, תהא רשאית העירייה לבטל את זכייתו.

10. תנאים כלליים:

10.1. העירייה אינה מתחייבת לבחור בהצעה כלשהי. העירייה שומרת לעצמה את הזכות לדרוש מאת המשתתפים הבהרות ביחס להצעותיהם ו/או פרטים נוספים לרבות השלמות ו/או מסירת מסמכים לפי דרישת העירייה או מי מטעמה.

10.2. מקום בו יסרב משתתף למסור פרטים או מסמך שנדרש, תהא העירייה רשאית לפסול את השתתפותו.

10.3. העירייה שומרת לעצמה את הזכות לבטל בכל שלב פנייה זו, ולעשות כל פעולה אחרת על פי שיקול דעתה הבלעדי והמוחלט, ולמשתתף לא תהיה כל טענה או דרישה או תביעה כנגד העירייה או מי מטעמה בשל כך.

10.4. כל שינוי או תוספת במסמכי הפנייה או כל הסתייגות, בין על-ידי שינוי או תוספת או השמטה בגוף מסמכי הפנייה או בכל דרך אחרת, לא חייבו את העירייה ולא יהיה להם כל תוקף מחייב. על אף האמור, העירייה תהא רשאית על פי שיקול דעתה הבלעדי, לראות בכל שינוי, מחיקה או תיקון כאמור, משום הסתייגות של המשתתף מתנאי פניה זו, ולפסול את הצעתו.

10.5. מצא המשתתף סתירה בין מסמכי פניה זו או ביקש לשאול שאלות הבהרה, יהא עליו לשלוח את פנייתו בכתב לדוא"ל mankal@afula.muni.il, תוך ציון שמו ופירוט מהות השאלה או אי הבהירות. פניות כאמור, תעשינה בכתב בלבד, עד 5 ימי עבודה לפני המועד האחרון להגשת הצעה.

10.6. כל מסמכי הפנייה יחתמו על-ידי המציע, בשלב הגשת הצעות, בתחתית כל עמוד.

10.7. מצא המשתתף סתירה בין מסמכי פניה זו או ביקש לשאול שאלות הבהרה, יהא עליו לשלוח את פנייתו בכתב לדוא"ל mankal@afula.muni.il, תוך ציון שמו ופירוט מהות השאלה או אי הבהירות. פניות כאמור, תעשינה בכתב בלבד, עד 5 ימי עבודה לפני המועד האחרון להגשת הצעה.

10.8. כל מסמכי הפנייה יחתמו על-ידי המציע, בשלב הגשת הצעות, בתחתית כל עמוד.



11. הגשת ההצעה

12. את ההצעה יש להגיש באמצעות המייל hatzaot_r@afula.muni.il, לא יאוחר מיום 14/3/25 בשעה 12:00. ההצעה תכלול את כל המסמכים הנלווים והנספחים למיניהם.

12.1. הגשת הצעה חתומה מהווה ראייה לכך, שהמציע קרא את כלל מסמכי הפניה, הבין את האמור בהם ונתן להם את הסכמתו הבלתי מסויגת.

בכבוד רב,

עיריית עפולה

נספח א' - בקשה למתן תרומה לשם הנצחה

לכבוד
עיריית עפולה
רח' יהושע חנקין 47, ת.ד. 2016
עפולה 1810000

ג.א.ג.,

הנדון: בקשה למתן תרומה כספית לצורך השלמת מקווה בתמורה להנצחה

אני הח"מ _____, ת.ז. _____, מגיש בזאת בקשה במסגרת קול קורא מס' _____ שפורסם על-ידי עיריית עפולה, לצורך התקשרות עם העירייה בהסכם לקבלת תרומה בסך עד 900 אלף ₪ לצורך השלמת מקווה בגו"ח 17012/19 בעפולה (להלן: "המקווה"), בתמורה להנצחה (להלן: "הפנייה" או "קול הקורא"), והכל כמפורט במסמכי הפנייה.

רשות מקומית או מי מטעמה לא יגייסו ולא יקבלו תרומות אלא בהתאם להוראות נוהל אישור גיוס וקבלה של תרומות על ידי רשויות מקומיות שפורסם במסגרת חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 04/2016, אשר מטרתו להסדיר את הליך אישור גיוס התרומות וקבלתן על ידי רשויות מקומיות, לשם הבטחת המינהל התקין ושמירה על טוהר המידות.

לפיכך, מצהיר התורם על הפרטים הבאים:

1. פרטי התורם

| שם התורם: | ת.ז./ח.פ.: | כתובת: |
|-----------|------------|--------|
| | | |

2. פרטי איש הקשר

| שם מלא: | תפקיד: | מס' טלפון נייד: |
|---------|--------|-----------------|
| | | |

3. הצהרת התורם

(1) הנני מבקש/ת להעביר תרומה כספית על בסך _____, לידי עיריית עפולה, אשר יועברו לידי העירייה באמצעות העברה בנקאית, בתוך עפ' קצב התקדמות הבניה מיום הודעת העירייה על בחירת הצעתי במסגרת קול קורא מס' 01/25.

(ב) **מטרת התרומה:** הנני מצהיר בזאת, כי ידוע לי כי סכום התמורה ישמש כחלק מהמימון הנדרש לצורך השלמת בניית מקווה בגו"ח 17012/19 בעפולה.

(ג) הריני מאשר/ת / מסרב/ת כי שמי יפורסם בהודעת אישור קבלת התרומה באתר האינטרנט של הרשות (נא להקיף).

(ד) הריני מתחייב/ת בזאת, שמתן תרומה זו לא תשפיע בשום דרך או אופן על התנהלותי מול הרשות המקומית, לה בחרתי לתרום וכי לא אדרוש מהרשות כל תמורה שהיא בגין מתן תרומה זו.

(ה) אני הח"מ _____ מצהיר/ה בזה בשמי ו/או בשם התורמ/ת _____ כלדקמן: (יש לסמן ב√ את ההצהרות הרלוונטיות לתורמ/ת)

איני קשור בחוזה עם העירייה או מי מטעמה (למעט חוזה לקבלת שירות מהשירותים שעירייה או תאגיד נשלט מספקים לתושביה).

לא הגשתי הצעה במכרז שהתפרסם על ידי העירייה או מי מטעמה לרבות הועדה המקומית ותאגיד עירוני בשליטת העירייה, בהליך בו המכרז טרם הושלם.

איני מנהל משא ומתן לקראת התקשרות חוזית עם העירייה או מי מטעמה.

איני מנהל הליכים משפטיים מול העירייה או מי מטעמה ולא מתנהל ביני לבין העירייה משא ומתן בעקבות הליכים כאמור או לקראתם.

לא קיימת בקשה לעירייה בשמי או מטעמי המצריכה החלטה של העירייה או מי מטעמה.

הגשתי בקשה לעירייה / לוועדה המקומית לתכנון ובניה עפולה בעניין וטרם חלפו 12 חודשים מיום שהתקבלה החלטת הרשות.

איני עוסק/ת בבנייה או בייזום פרויקטים של בניה.

הנני עוסק/ת בבנייה או בייזום פרויקטים של בניה ובשנתיים שקדמו למתן התרומה לא עסקתי בנושא בהיקפים כספיים משמעותיים בתחומי העירייה ובכלל זה, לא פעלתי, במסגרת פרויקטים אלה, לצורך הגשה או קידום של הליך לפי חוק התכנון והבנייה.



נספח ב' – הסכם תרומה

הסכם זה מיום _____ חודש _____ שנה _____

בין: עיריית עפולה

מרח' יהושע חנקין 47, ת.ד. 2016, עפולה 1810000

טל': 04-65203331 ; פקס: 04-6520389

(להלן: "העירייה")

מצד אחד

לבין:

שם התורם: _____ ת.ז.ח.פ/ע.ר. _____

כתובת: _____

טלפון: _____ פקס: _____

דוא"ל: _____

(באם מדובר בתאגיד יש למלא את שמות מורשי החתימה מטעמו)

באמצעות מורשי החתימה:

שם: _____ ת.ז. _____

שם: _____ ת.ז. _____

(להלן: "התורם")

מצד שני

הואיל: והתורם מעוניין להעביר תרומה כספית בסך של _____ ש, לידי עיריית עפולה;



והואיל: ומטרת התרומה הנה עבור מימון חלקי של השלמת מקווה בגו"ח 17012/19 בעפולה (להלן: "המקווה");

והואיל: והעירייה או מי מטעמה, רשאים לקבל תרומות ולפעול לגיוס תרומות, בהתאם ובכפוף להוראות נוהל אישור גיוס וקבלה של תרומות על ידי רשויות מקומיות שפורסם במסגרת חוזר מנכ"ל 4/2016 (להלן: "הנוהל").

והואיל: וקבלת התרומה בהתאם להסכם זה אושרה בוועדת תרומות מיום _____, ובהחלטת ראש העיר מיום _____;

והואיל: וברצון הצדדים להסדיר את התקשרותם בחוזה זה.

לפיכך הוסכם בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא לחוזה זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
2. התורם החליט להעביר לעיריית עפולה סך כולל של _____ ₪ (להלן: "התרומה"), וזאת עבור מימון חלקי של השלמת המקווה, בהתאם ובכפוף לאמור בהסכם זה, לרבות נספחים, ולהוראות הנוהל.
3. בתמורה לקבלת התרומה, יקבל התורם את הזכות להנצחה בבורות הטבילה ובמאגר מי הגשמים.
4. כספי התרומה יועברו לידי עיריית עפולה באמצעות העברה בנקאית/שיקים.
5. מובהר בזאת, כי תחילת ביצוע העבודות להשלמת המקווה מותנות במתן אישורים מראש, לרבות במתן אישור תקציבי מהעירייה, כמו גם באישור כלל התכניות הנדרשות, לרבות היתר/י בניה. ככל ומסיבה כלשהי, לא יחלו העבודות להקמת המקווה בתוך 12 חודשים ממועד העברת התשלום לעירייה על-ידי המשתתף, תשיב העירייה למשתתף את מלוא סכום התרומה.
6. העירייה ו/או מי מטעמה יהיו האחראיים הבלעדיים, היחידים, והמוחלטים לשימוש בכספי התרומה למטרה הנקובה לעיל. לתורם אין ולא תהיה נגיעה או אחריות על שימוש בכספי התרומה, בין במישרין ובין בעקיפין.
7. החתומים מטה והכפופים להם מתחייבים לנהוג ולפעול על פיהם ועל פי כל דין ללא קירבה משפחתית בעיריית עפולה יוצא מן הכלל.

ולראיה באנו על החתום



התורם

העירייה

נספח ג' – נוהל לאישור גיוס וקבלה של
תרומות על-ידי רשויות מקומיות

(1) נוהל לאישור גיוס וקבלה של תרומות על-ידי רשויות מקומיות

1. מטרת הנוהל – להסדיר את ההליך לאישור של גיוס תרומות וקבלתן על-ידי רשויות מקומיות ותאגידים הנשלטים על-ידיהן ולעגן עקרונות ראויים לאישור תרומות כאמור, אשר יבטיחו מינהל תקין ושמירה על טוהר המידות.
2. הגדרות
"תרומה" – הענקת נכס, מענק, שירות או סיוע אחר, בכסף או בשווה כסף, לרשות מקומית או לתאגיד הנשלט על-ידי רשות מקומית, ללא תמורה, בין אם נתקבל ביוזמת התורם או עקב פנייה יוזמה של הרשות המקומית או תאגיד הנשלט על-ידיה.
"תורם" – בין יחיד ובין תאגיד ולרבות גוף קשור לתורם.
"גוף קשור לתורם" –
 - (1) קרוב של תורם (אם התורם הוא יחיד);
 - (2) בעל עניין בתאגיד תורם, בין במישרין ובין בעקיפין (למשל, "חברת אם" או "חברת סבתא") וקרוביו;
 - (3) נושא משרה בתאגיד תורם וקרוביו;
 - (4) נושא משרה בתאגיד שהוא בעל עניין בתאגיד תורם וקרוביו;
 - (5) תאגיד שהתורם הוא בעל עניין בו, בין במישרין ובין בעקיפין (למשל, כאשר לתורם יש "חברת בת" או "חברה נכדה");
 - (6) תאגיד שבעל עניין בתורם הוא בעל עניין בו, בין במישרין ובין בעקיפין (למשל, "חברה אחות" או "חברה דודה")."בעל עניין" – אדם המחזיק (במישרין או בעקיפין) ב-20% לפחות מאמצעי השליטה בתאגיד תורם, וכן מי שרשאי למנות דירקטור אחד או יותר בתאגיד או את מנהלו הכללי ומי שמכהן כדירקטור בתאגיד או כמנהלו הכללי.
"אמצעי שליטה" בתאגיד הוא כל אחד מאלה:
 - (1) זכות הצבעה באסיפה הכללית של חברה או בגוף מקביל של תאגיד אחר;
 - (2) זכות למנות דירקטור או מנהל כללי בחברה, ובתאגיד שאינו חברה זכות למנות נושא משרה דומים או מקבילים;
 - (3) בחברה – הזכות למניה המקנה זכות מהזכויות המפורטות בפסקאות (1) או (2); בתאגיד שאינו חברה זכות דומה או מקבילה;
 - (4) זכות להשתתף ברווחי התאגיד;
 - (5) זכות ליתרת נכסי התאגיד בעת חיסולו, לאחר סילוק חבויותיו."החזקה" (לענין הגדרת "בעל עניין") החזקה במניות, בזכויות בתאגיד, בכוח הצבעה וכיוצא באלה, בין לבד ובין עם אחרים, בין במישרין ובין בעקיפין, באמצעות נאמן, חברת נאמנות, חברת רישומים או בכל דרך אחרת.
"קרוב" – בן זוג, אח או אחות, הורה, הורי-הורה, צאצא, וכן צאצא, אח, אחות או הורה של בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה.
"נושא משרה בתאגיד" – מנהל כללי, מנהל עסקים ראשי, משנה למנהל כללי, סגן מנהל כללי, כל מלא תפקיד כאמור בחברה אף אם תוארו שונה, וכן דירקטור או מנהל הכפוף במישרין למנהל הכללי ושותף, למעט שותף מוגבל.
"רשות מקומית" – עירייה, מועצה מקומית ומועצה אזורית.
"ועדה מקומית" – ועדה מקומית לתכנון ובניה, כמשמעותה בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן: חוק התכנון והבניה).
"תאגיד נשלט על-ידי רשות מקומית" – תאגיד שרשות מקומית מחזיקה, בעצמה או יחד עם רשויות מקומיות נוספות, ברוב אמצעי השליטה בו.
"ועדת תרומות" – ועדה לבחינת קבלה של תרומות ברשות מקומית.

3. גיוס תרומות וקבלתן

(א) רשות מקומית ותאגיד הנשלט על-ידיה רשאים לקבל תרומות ולפעול לגיוס תרומות, זולת אם הפנייה לתורם הפוטנציאלי ו/או קבלת התרומה עלולות לעורר חשש של ממש להשפעה בלתי הוגנת, לניגוד עניינים, לפגיעה בטוהר המידות, לפגיעה באמון הציבור ברשות המקומית או בתדמיתה של הרשות, או לפגיעה אחרת באינטרס הציבורי.

(ב) רשות מקומית או תאגיד הנשלט על-ידיה לא יגייסו ולא יקבלו תרומות אלא בהתאם להוראות נוהל זה.

4. הליך אישור לקבלת תרומה

(א) בכל רשות מקומית תוקם ועדה לבחינת קבלה של תרומות. חברי הוועדה יהיו: מנכ"ל או מזכיר הרשות המקומית או נציגו יושב-ראש; היועץ המשפטי לרשות המקומית או נציגו וגזבר הרשות המקומית או נציגו.

(ב) חבר ועדת התרומות אשר היה מעורב באופן אקטיבי בגיוס תרומה, לא ישתתף בישיבות של ועדת התרומות הנוגעות לבחינה של קבלת התרומה אשר בגיוסה סייע. במקומו ישתתף בישיבות כאמור סגנו או ממלא מקומו.

(ג) ועדת התרומות תבחן את מידת עמידתה של תרומה בהוראות נוהל זה ובהוראות כל דין אחר, ותמליץ לראש הרשות המקומית בחוות-דעת מטעמה האם ניתן וראוי לקבל את התרומה.

(ד) ראש הרשות המקומית יכריע בשאלת קבלתה של התרומה על יסוד חוות-הדעת של ועדת התרומות. אם החליט ראש הרשות המקומית בניגוד להמלצתה של ועדת התרומות, עליו לנמק את החלטתו.

5. שיקולים בקבלת תרומה

בבחינת קבלתה של התרומה ישקלו ועדת התרומות וראש הרשות המקומית את השיקולים שלהלן:

(א) התרומה תתקבל בדרך ובמידה שלא ישבשו את התנהלותם הכספית התקינה של הרשות המקומית או של תאגיד הנשלט על-ידיה. בכלל זאת, יש לבחון האם ניתן יהיה להבטיח את קבלתה של התרומה במשך התקופה המיועדת לכך; אם התרומה עלולה ליצור תלות של הרשות המקומית או של תאגיד הנשלט על-ידיה במקור מימון שאינו ודאי ואם קבלת התרומה עלולה לגרום לרשות המקומית או לתאגיד הנשלט על-ידיה עלויות והוצאות נלוות משמעותיות בעתיד.

(ב) בעת בחינת התרומה יש לבחון את מירב הפרטים ביחס לזהותו ומהותו של התורם, אופי פעילותו וכן סיווג פעילותו העיקרית כפעילות עסקית או פילנתרופית.

(ג) בעת בחינת התרומה יש לוודא שאין חשש ממשי לפגיעה בטוהר המידות עקב קבלת התרומה. בפרט, יש לבחון האם הרשות, תאגיד נשלט על-ידיה ובעלי התפקידים בהם, עלולים להימצא במצב של ניגוד עניינים עקב קבלת התרומה; האם התרומה ניתנת לרשות או לתאגיד כאמור ללא תמורה כלשהי מהרשות או מהתאגיד או ציפייה לקבלת תמורה כאמור בעתיד; האם יש בתרומה כדי להקנות לתורם עדיפות בקידום עסקיו והאם צפויה פגיעה בתדמית הרשות ובאמון הציבור בה כתוצאה מקבלת התרומה.

(ד) בעת בחינת התרומה יש לבחון האם קיימת זיקה בין התורם לבין גורם הקשור אליו (שאינו בבחינת "גוף קשור לתורם") המנהל מגעים עם הרשות המקומית, תאגיד הנשלט על-ידיה או הוועדה המקומית, מהסוגים המפורטים בסעיף 6(א)-(ו) להלן, ואת עוצמתה של זיקה כאמור, ככל שקיימת.

6. הגבלות על קבלת תרומה

לא תאושר קבלת תרומה במקרים הבאים:

(א) התורם קשור בחוזה עם הרשות המקומית, עם תאגיד הנשלט על-ידיה או עם הוועדה המקומית, למעט חוזה לקבלת שירות מהשירותים שרשות מקומית או תאגיד

חוזר המנהלת הכללית 4/2016
ל' בניסן התשע"ו, 8 במאי 2016

הנשלט על-ידיה מספקים לתושביה. למען הסר ספק, החוזה המסדיר את מתן התרומה לרשות המקומית, לא ייחשב כ"חוזה" לעניין סעיף זה.

(ב) התורם הגיש הצעה במכרז שהתפרסם על-ידי הרשות המקומית, תאגיד הנשלט על-ידיה או הוועדה המקומית והליך המכרז טרם הושלם.

(ג) התורם מנהל משא-ומתן לקראת התקשרות חוזית עם הרשות המקומית, עם תאגיד הנשלט על-ידיה או עם הוועדה המקומית.

(ד) התורם מנהל הליכים משפטיים מול הרשות המקומית, תאגיד הנשלט על-ידיה, או הוועדה המקומית, או שמתנהל בינו לבין אחד מהם משא-ומתן בעקבות הליכים כאמור או לקראתם.

(ה) התורם הגיש בקשה המצריכה החלטה של הרשות המקומית, תאגיד הנשלט על-ידיה או הוועדה המקומית, וטרם עברו 12 חודשים מיום שנתקבלה החלטה בעניין בקשתו. לא יחול איסור על קבלת תרומה אם הבקשה נדחתה במלואה.

(ו) התורם עוסק בבניה או בייזום פרויקטים של בניה, ובשנתיים שקדמו למתן התרומה עסק בנושא בהיקפים כספיים משמעותיים בתחומי הרשות המקומית ובכלל זאת פעל, במסגרת פרויקטים אלה, לצורך הגשה או קידום של הליך לפי חוק התכנון והבניה.

(ז) התורם לא הזדהה בפני הרשות המקומית.

7. חריגים

ההגבלות הקבועות בסעיף 6 לעיל לא יחולו במקרים הבאים:

(1) תרומה המיועדת לרווחתם של תושבי הרשות המקומית, כגון מצרכי מזון, חבילות שי לחג וכיוצא באלה, אשר הרשות מארגנת את העברתם לתושבי הרשות הנזקקים לכך, ובלבד ששווי התרומה אינו עולה על 50,000 ₪ בשנת תקציב אחת.

(2) תרומה שערכה הכלכלי גבוה במידה ניכרת מן התועלת העשויה לצמוח לתורם ממוגעי עם הרשות המקומית, תאגיד הנשלט על-ידיה או הוועדה המקומית, כאמור בסעיפים 6(א)-(ו).

8. סדרי עבודה

(א) ועדת התרומות תקבע את סדרי עבודתה ומועדי כינוסה.

(ב) ועדת התרומות רשאית לקבוע לעצמה סדרי עבודה מיוחדים שיסטו מהוראות נוהל זה, לעניין קבלת תרומות בסכום או בשווי אשר אינו עולה על 20,000 ₪ לשנת כספים אחת מידי תורם, או נהלים פנימיים הנדרשים בשל מאפיינים מיוחדים של הרשות המקומית. סדרי עבודה ונהלים פנימיים אלה יעלו בקנה אחד עם העקרונות שעליהם מבוסס נוהל זה ולא יסטו מן ההגבלות שנקבעו בסעיף 6. הנהלים האמורים יובאו לאישורה של מועצת הרשות המקומית.

(ג) מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, תפעל ועדת התרומות בשקידה סבירה לצורך איסוף המידע הדרוש לה לבחינת התרומה ומתן המלצותיה, באופן הבא:

(1) ועדת התרומות תפעל לקבלת מידע מפורט ממאגרי המידע של רשות התאגידים בדבר זהות הגופים הקשורים לתורם, לרבות באמצעות פנייה לרשם המתאים האחראי על רישום המידע בקשר לתורם הרלוונטי. כמו כן רשאית ועדת התרומות לפנות לתורם עצמו לצורך קבלת המידע.

(2) ועדת התרומות תפנה למחלקות רישוי עסקים, ארנונה, נכסים והנדסה ברשות המקומית, וכן לוועדה המקומית, לשם קבלת מידע הקיים במערכות הממוחשבות בדבר נכסי המקרקעין של התורם ועסקיו הפועלים בתחומי הרשות המקומית. בהיעדר מערכת ממוחשבת יתקבל המידע ממאגרי המידע שבידי המחלקות האמורות לעיל, ככל שהדבר אינו דורש הקצאת משאבים בלתי סבירה.

(3) ועדת התרומות תבחן אם מתנהלים הליכים משפטיים תלויים ועומדים בין התורם לבין הרשות המקומית, תאגיד הנשלט על-ידיה או הוועדה המקומית.

(4) אם ועדת התרומות סבורה כי יש צורך בהשלמת מידע לצורך מתן חוות-דעתה, היא תפנה אל התורם לשם קבלת הסברים או מידע נוסף.

חוזר המנהלת הכללית 4/2016

ל' בניסן התשל"ו, 8 במאי 2016

9. הסכם בכתב

לא תתקבל תרומה לרשות מקומית או לתאגיד הנשלט על-ידיה, ללא הסכם בכתב מול התורם, המגדיר את מהות התרומה, מטרתה ותנאיה, חתום על-ידי מורשי החתימה של הרשות המקומית או התאגיד.

10. דיווח למועצת הרשות

(א) אם החליט ראש הרשות המקומית על קבלת תרומה, הוא ימסור על כך הודעה למועצת הרשות המקומית.

(ב) במהלך 12 החודשים שלאחר קבלת תרומה על-ידי רשות מקומית או תאגיד הנשלט על-ידיה, ידווח ראש הרשות המקומית למועצת הרשות המקומית אודות כל בקשה של התורם, לרבות של גוף הקשור לתורם, אשר אושרה במלואה או בחלקה, וכן אודות כל התקשרות חוזית או הליך משפטי בין התורם או גוף הקשור אליו לבין הרשות המקומית, תאגיד הנשלט על-ידיה או הוועדה המקומית. חובת דיווח כאמור לא תחול ביחס למידע המוגן לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 או ביחס לבקשות שמשמעותן הכלכלית פעוטת ערך.

11. רישום חשבונאי

(א) תרומה כספית תופקד בקופת הרשות המקומית או בקופת התאגיד הנשלט על-ידיה, לפי העניין, ויתבצע רישום מתאים בספרי החשבונות, בהתאם להוראות הדין בעניין תקציבים בלתי רגילים ובהתאם לנהלים החשבונאיים של ניהול ספרי הרשות המקומית, הנחיות משרד הפנים ועל-פי כל דין.

(ב) תרומה בשווה-כסף תוערך על-ידי שמאי, על-ידי מעריך מוסמך או על בסיס מידע מהימן אחר, לרבות מידע חשבונאי רלוונטי. ערך התרומה יירשם בספר נכסי הרשות המקומית או התאגיד הנשלט על-ידיה, לפי העניין, והכל בהתאם לכל דין.

12. פרסום ושקיפות

(א) הודעה על אישור קבלת תרומה תפורסם באתר האינטרנט של הרשות בתוך שלושים יום מיום האישור. חוות הדעת של ועדת התרומות תתפרסם בצמוד להודעה בדבר אישור קבלת התרומה.

(ב) ככלל, תכלול ההודעה אודות אישור קבלת התרומה את שם התורם. אם התורם ביקש שלא לפרסם את שמו – יימסר הדיווח הקבוע בסעיף 10(א) לנוהל ואישור קבלת התרומה יפורסם באתר האינטרנט של הרשות, ללא ציון שמו.

13. איסור על ועדה מקומית לקבל תרומות

ועדה מקומית לא תקבל תרומות.

14. תחילה ותחולה

(א) תחילתו של נוהל זה בתוך 90 ימים ממועד פרסומו.

(ב) על אף האמור לעיל, לא יחול נוהל זה על הליכים לקבלת תרומות, אשר החלו לפני מועד תחילתו, ובלבד שהליכים כאמור, אשר החלו בתקופה שבין פרסומו של הנוהל ועד למועד תחילתו, יבוצעו תוך התאמתם, במידת הניתן, לעקרונות המפורטים בנוהל זה.