

כ' אדר תשפ"ו
09 במרץ 2026

לכבוד
משתתפי המכרז

ג. א. ג,

הנדון: מסמך שינויים והבהרות מס' 1- עבור מכרז מס' -04/2026
"מתן שירותי ניקיון במוסדות חינוך של עיריית עפולה"

להלן שינויים והבהרות העירייה למכרז שבנדון:

מס"ד	עמוד, פרק וסעיף רלוונטיים והנספח אליו מתייחסת ההבהרה	נוסח השאלה/ הבקשה לשינוי	תשובה
1.	עמוד 6 סעיף 12 ערבות השתתפות	לתשומת לבכם, גובה ערבות ההשתתפות הנדרש במכרז זה אינו פרופורציונלי ומעל למקובל, ולעניין זה מספר הערות: 1. הדרישה לערבות בסכום כה גבוה יוצרת אפליה, שכן היא מעידה כי המכרז מיועד בעיקר לחברות הגדולות במשק. מצב זה פוגע בשוויון ההזדמנויות, כפי שנדרש בפקודת הרשויות המקומיות וחוק חובת המכרזים. 2. אנו משתתפים במכרזים דומים, ואין תקדים לערבות בסדר גודל זה. 3. בהחלטת ממשלה מס' 3409 מיום יולי 2011 מצוין כי יש להחיל תנאי סף הוגנים, לרבות ערבויות, כך שגם חברות קטנות ובינוניות יוכלו להשתתף. 4. סכום הערבות הנדרש מונע מחברות קטנות ובינוניות להשתתף במכרזים נוספים למשך תקופה של 4-6 חודשים, מאחר שהבנק "נועל" את האובליגו של המציע. בנוסף, עמלת הבנק על ערבות בסכום זה גבוהה באופן ניכר, ומגיעה לסביבות 3,000 ₪. 5. יש לקחת בחשבון שמציעים רבים משתתפים במספר מכרזים במקביל, וכל אחד מהם נדרש לערבות השתתפות; שיעור הזכייה הממוצע למציע בכל 20 מכרזים עומד על כ-5% בלבד. 6. לאור כל האמור לעיל, אנו מבקשים ממוציא המכרז להפחית את גובה ערבות ההשתתפות לסכום סביר של 20,000 ₪.	שלילי
2.	נספח א' 9 הצהרת המציע סעיף 12 עמ' 24	האם בהתאם לתנאי המכרז והחוזה החברה נדרשת למנות מנהל עבודה לפרויקט? מה היקף המשרה הנדרשת למנהל העבודה? האם מנהל עבודה זה אמור להיות עם רכב צמוד? האם מנהל זה אמור להימצא בשטח העירייה במהלך שעות העבודה של הפרויקט?	כן רכב לשיקול המציע
3.	נספח א' 9 הצהרת המציע סעיף 12 עמ' 24	במקרה והתשובה לשאלה הקודמת כן, היכן יש להעמיס את העלויות של המנהל זה והרכב בהצעת המחיר?	ע"ח המציע

מס"ד	עמוד, פרק וסעיף רלוונטיים והנספח אליו מתייחסת ההבהרה	נוסח השאלה/ הבקשה לשינוי	תשובה
4.	נספח ז' הצעת המציע עמ' 48	בהתאם לנספח הצעת המחיר, צוין כי שכר יסוד של עובד ניקיון הינו ₪51.8 לשעה. שכר היסוד של עובד ניקיון לאחר עדכון השכר מגיע ל- 59 - 60 ₪ לשעת עבודה. מצ"ב טבלת עלות העסקה שפרסמה משכ"ל. מבקשים לעדכן את שכר היסוד של עובד הניקיון על מנת שזה יעמוד תנאי החוק.	עלות שעת ניקיון בנספח ז טופס הצעת המציע, תשונה לסך 60.19 ₪ בצירוף מע"מ (במקום בסך 51.80 לפני מע"מ) בהתאם לכך, על המציעים להציע תוספת מוצעת באחוזים, לסכום הנ"ל.
5.	תנאי סף סעיף 5.2 – שורה 4 עמוד 4	נבקש את אישורכם האם ניתן להסתמך על מסמך המאשר התקשרות עם עירייה או רשות כלשהי, שבו הגובר או נציג מוסמך בעירייה מציין כי המציע עובד או עבד ברשות, תוך ציון תקופת ההתקשרות. במידה והדבר אינו אפשרי, נשמח אם תוכלו לציין אילו מסמכים יכולים לשמש כאסמכתא המאשרת את עבודתו של המציע ברשות או בעירייה.	נדרש לצרף המלצות בנוסח המצ"ב כנספח א2 למכרז, תתומוים ע"י הגורם הרלוונטי ברשות, הסכמים תתומוים בין המציע לרשות, ביחס לתקופה שסיפק שירותים, וכן תצהיר על ניסיון בנוסח המצ"ב כנספח א3 למכרז.
6.	עמוד 9 סעיף 21.5	בהתאם להנחיות משרד האוצר, סך עלות שעת הניקיון לעובד הינה 53.14 ₪, ולא 51.80 ₪ כפי שמצוין במסמכי המכרז. נא הבהרתכם בנושא.	עלות שעת ניקיון בנספח ז טופס הצעת המציע, תשונה לסך 60.19 ₪ בצירוף מע"מ (במקום בסך 51.80 לפני מע"מ) בהתאם לכך, על המציעים להציע תוספת מוצעת באחוזים, לסכום הנ"ל.
7.	נספח ב 1 עמוד 33	בתיעוד מצוין כי מספר שעות העבודה החודשי הוא 300 שעות בעוד שבמסמכי המכרז מצוין מספר שעות יומי 135 שעות . נא הבהרתכם בנושא.	זה משתנה. היקף השעות בהכרח רק ילך ויגדל.
8.	ערבות לחוזה עמוד 41, סעיף 14.1	אנו מבקשים לקבוע 5% מהיקף הכספים השנתי, בהתאם למקובל בשוק.	שלילי
9.	הצעת המציע עמוד 48 נספח ז' -סעיף 4	בהתאם לחישוב הכללי והנחיות משרד האוצר, סך עלות שעת הניקיון לעובד היא 53.14 ₪, ולא 51.80 ₪ כפי שמצוין במסמכי המכרז.	עלות שעת ניקיון בנספח ז טופס הצעת המציע, תשונה לסך 60.19 ₪ בצירוף מע"מ (במקום בסך 51.80 לפני מע"מ) בהתאם לכך, על המציעים להציע תוספת מוצעת באחוזים, לסכום הנ"ל.

מס"ד	עמוד, פרק וסעיף רלוונטיים והנספח אליו מתייחסת ההבהרה	נוסח השאלה / הבקשה לשינוי	תשובה
10.	כללי	נבקש לקבל את טבלת עלות המעביד עליה התבססתם במכרז, לפי הבנתנו עלות מעביד היום שונה מהמצוין ובנוסף לא מובן אם יש רכיבים מזכים נוספים ומה הם.	לא רלוונטי - הסכום שונה
11.	כללי	נבקש לקבל את מפרט העבודות המפורט לכל בית ספר, יש הבדל בין עלויות של משמרות מלאות למשמרות חלקיות והפירוט נדרש לתמחור תקין.	מגוון ומשתנה מעת לעת. לא רלוונטי
12.	נספח ז' הצעת המציע עמ' 48 – סעיף 4	מפורט שם כי סה"כ עלות שעת ניקיון לעובד (עלות מינימאלית) – 51.80 ₪ לפני מע"מ. החל מיום 01.01.26, עלה שכר המינימום בענף הניקיון בשיעור של 10.8%, ועומד על 38.03 ₪, וזאת מכח חוזר הממונה על יחסי עבודה מיום 24.12.25. במכרז מס' 09/2024, מתן שירותי ניקיון של עיריית עפולה, נקבעה אותה עלות מינימאלית בסך 51.80 ₪ לפני מע"מ. על כן, לא נראה כי עליית שכר המינימום מינואר 2026, נלקחה בחשבון כעת. נא התייחסותכם.	עלות שעת ניקיון בנספח ז' טופס הצעת המציע, תשונה לסך 60.19 ₪ בצירוף מע"מ (במקום בסך 51.80 לפני מע"מ) בהתאם לכך, על המציעים להציע תוספת מוצעת באחוזים, לסכום הנ"ל.
13.	נספח ב' 1 פרק א' עמ' 3+33 כתב כמויות	נבקש את הבהרתכם האם המכרז כולל רק את בתי הספר או גם את יחידות הסמך ומבני העירייה הנוספים כגון – מתנסים, היכל תרבות, חברה כלכלית ואגפי עירייה נוספים. המכרז מציין בעמוד 29 – 3 בתי ספר. בעמוד 33 אתם מציינים כתובת האתר היא בתי ספר ברחי העיר עפולה 300, שעות אקראיות, וימים א-ו 135 שעות ליום ללא פירוט וללא חלוקה. נבקשכם לצרף מפרט מסודר כל בית ספר / אתר בנפרד, כמות השעות הנדרשת בו, האם מדובר על שעות בוקר או אחר צהרים, מטרים, כמות כיתות וכיוב כמקובל במכרזים של מוסדות חינוך) מצב לדוגמא נספח 1 ממכרזים דומים בענף.) כמו כן נבקשכם להבהיר האם הכוונה ב 300 שעות אקראיות לתגבור והחלפה עובדי ניקיון רשותי ים בעת הצורך.	רק מוסדות חינוך
14.	עמ' 5 פרק א', סעיף 8	מעיון בפורטל gov.il חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס 2/2024. החוזר האחרון שמפורסם הוא משנת 2023. אנא העבירו עותק מהחוזר או הסבירו מה מהותו בכדי למנוע מצב של ספק	מדובר בחוזר מנכ"ל 2/2011
15.	עמ' 5 פרק א', סעיף 9	אין היום רישיון קבלן אלא פלט מהאתר של משרד התמת – נא אישורכם והתאמתכם לקבוע היום, בחוק ואשרו הצגת פלט מהאתר חתום בנאמן למקור על ידי עו"ד	
16.	עמ' 6 פרק א', סעיף 12	בעמוד 2 למסמכי המכרז כתבתם שתוקף הערבות עד ליום 30/6/26, ואילו בעמוד 6 כתבתם שתוקף הערבות עד ליום 5/6/26. בנוסח הערבות בעמוד 22 כתבתם 30/6/26. מה הנכון?	30/06/2026

מס"ד	עמוד, פרק וסעיף רלוונטיים והנספח אליו מתייחסת ההבהרה	נוסח השאלה/ הבקשה לשינוי	תשובה
17.	עמ' 7 פרק א', סעיף 18	בעמוד 7 אתם מבקשים את הצעת המחיר בשקלים חדשים, ואילו בטופס הצעת המחיר בעמוד 9 סעיף 21.5 אתם מבקשים לתת תוספת מחיר אחוזית על יסוד 51.80 שח לשעה. בעמוד 48, נוסח הצעת המחיר אתם מבקשים תוספת אחוזית. נא הבהרתכם ועדכון כללי המכרז באופן אחיד.	נדרש לציין בהצעת המחיר את אחוז התוספת המוצעת במספר ובמילים בלבד
18.	עמ' 9 פרק א', סעיף 18	1. המכרז קובע את מחיר עלות שעת ניקיון לעובד על סך של 51.80 שח בדומה למכרז קודם, בעוד מהמכרז הקודם שכר המינימום עלה פעמיים, דמי נסיעות גדלו, ועלות ההעסקה עלתה בהתאם. מעיון בהוראת תכמ מספר 8.2.1.2 עלות שעה לעובד ניקיון החל מ 1/1/26 עלות השעה הבסיסית (ללא רכיבי מחלה, חג, נסיעות וכיוב) עומדת על 53.59 שח) מצב נספח 2 (, כלומר נקיטת ערך שעה של 51.80 שח מהווה הצעה גרעונית אשר לא עומדת בדיני העבודה המקובלים. אנא התייחסו לטענה קריטית זו ובצעו התאמה לכך. 2. שנית, כרשות ציבורית חובה עליכם לצרף את הוראת התכמ המעדכנת בדומה למכרזים זהים – כגון: עיריית חיפה, עיריית חדרה, עיריית מגדל העמק, עיריית נוף הגליל, עיריית עכו, עיריית קרית ביאליק וכיוב'. אנא צרפו הוראת תכמ מעודכנת, בדומה לנספח 2 אשר הובא לעיונכם.	עלות שעת ניקיון בנספח ז טופס הצעת המציע, תשונה לסך 60.19 ש"ח בצירוף מע"מ (במקום בסך 51.80 לפני מע"מ) בהתאם לכך, במסגרת הצעת המציעים, נדרש לתת תוספת מוצעת באחוז, לסכום הנ"ל.
19.	כללי	כמתחייב בחוק במכרזים בענף הניקיון אנא העבירו רשימת עובדים מועסקים כיום בפרויקט לטובת הכרה בוותק מקבלן קודם	לא רלבנטי. לא עובדי עירייה.
20.	כללי	מצוקת הגיוס בענף הניקיון היא גבוהה. במדינת ישראל חסרים מעל 60,000 עובדים ואין עובדים בשכר מינמום. העסקת עובדים ב 38.3 שח לשעה היום מהווה מכשול אדיר בתפעול מערך ניקיון. אנא התייחסו לסוגיית תמריץ שכר כמקובל במכרזים דומים אשר מעמידים את השכר הראשוני על 40 שח לשעה מראש בכדי לגייס ולהציב עובדים בצורה מיטבית אשר תאפשר לתת לרשות שירותי ניקיון ראויים.	הזוכה יהא זכאי לתמורה, כמפורט בתנאי המכרז ובהסכם ההתקשרות.

תשובה	נוסח השאלה/ הבקשה לשינוי	עמוד, פרק וסעיף רלוונטיים והנספח אליו מתייחסת ההבהרה	מס"ד
<p>בס' 7.1 (עמ' 5) למכרז יתווספו לאחר המילים "בחוק הגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011", יתווסף:</p> <p>"תקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (רכיבי השכר המרכיבים את ערך שעת עבודה וערך שעת עבודה לעובד קבלן), תשפ"ג-2023, וצו העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים (תיקון), התשפ"ו, 2025, ולהוראות תכ"ם, החשב הכללי, מהדורה 38, שנכנסו לתוקף ביום 1.1.26"</p> <p>בס' 3.4 (עמ' 35), ס' 4.2 (עמ' 36), לחוזה יתווספו בסוף המילים: "ותקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (רכיבי השכר המרכיבים את ערך שעת עבודה וערך שעת עבודה לעובד קבלן), תשפ"ג-2023, וצו העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים (תיקון), התשפ"ו, 2025, ולהוראות תכ"ם, החשב הכללי, מהדורה 38, שנכנסו לתוקף ביום 1.1.26"</p> <p>בנספח א'6 (עמ' 20) למכרז, התווספו בסופו של ס' 3: "תקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (רכיבי השכר המרכיבים את ערך שעת עבודה וערך שעת עבודה לעובד קבלן), תשפ"ג-2023, וצו העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים (תיקון), התשפ"ו, 2025, ולהוראות תכ"ם, החשב הכללי, מהדורה 38, שנכנסו לתוקף ביום 1.1.26"</p>	<p>ביום 01.01.2025 נכנסו לתוקף תקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (רכיבי השכר המרכיבים את ערך שעת עבודה וערך שעת עבודה לעובד קבלן) התשפ"ג-2023 - על התקשרויות קיימות (להלן: "התקנות החדשות").</p> <p>התקנות החדשות כוללות, בין היתר, הוראות לעניין רכיבי השכר המרכיבים את ערך שעת העבודה הבסיסי ואופן חישובם, וכן הוראות לעניין רכיבי שכר נוספים, באופן שמשליך באופן ישיר על תנאי ההתקשרות לפי המכרז שבנדון.</p> <p>בהתאם לכך, ועל מנת להבטיח עמידה מלאה בדרישות התקנות החדשות, יש לבצע שינויים בנוסח המכרז באופן שיעמוד בדרישות החוק, וזאת על מנת להבטיח שכל ההיבטים הקשורים לשכר ולתנאי ההעסקה של העובדים המועסקים על ידכם לצורך מתן שירותי הניקיון, יעלו בקנה אחד עם הוראות התקנות החדשות.</p> <p>יש לבצע עדכון מסמכי המכרז כאמור בהתאם לתקנה 3(ב) לתקנות החדשות, ובהתאם להוראות המפורטות בחלק ב' של התוספת השנייה לתקנות החדשות, לפיהן חישוב ערך שעת העבודה הבסיסי יכלול, בנוסף לרכיבי השכר המפורטים בחלק ב' של התוספת הראשונה לתקנות החדשות, גם את רכיבי השכר הבאים: דמי חגים; שי לחג; דמי מחלה; מענק מצוינות; כמו כן, יש לבצע תיקונים נוספים המתחייבים מהתקנות החדשות,</p> <p>ובכלל זה לפי תקנה 7 שעניינה רכיב שכר תלוי אירוע מזכה, והתוספת השלישית לתקנות החדשות (מצב דוגמא לעיונכם ממכרז דומה של גופי ציבורי נספח ג). אנא בצעו התאמות כמתחייב בחוק.</p>	<p>כללי</p>	<p>21.</p>
<p>תשלום נסיעות, כולל בסכום השעתי המעודכן.</p>	<p>סוגית הנסיעות היא מכרעת וקריטית למכרז זה – בהתאם למענה לשאלות ההבהרה יש לתת את הדעת לעניין גובה שיפוי הנסיעות גב אל גב בהתאם לתקנות אשר הוזכרו למעלה מכאן. נא התייחסותכם, ובהתאם לאפשר להגיב לתשובות הבהרה אשר ישלחו מטעמכם</p>	<p>כללי</p>	<p>22.</p>

מס"ד	עמוד, פרק וסעיף רלוונטיים והנספח אליו מתייחסת ההבהרה	נוסח השאלה/ הבקשה לשינוי	תשובה
23.	כללי	כמקובל וקבוע בתקנות העירייה מכרזים, נבקשכם לתת במקרה של הצעות זהות, העדפה למציע אשר עונה על תנאי התקנות לעניין ניהול עסק ברשות אישה כל עוד צורפה להצעה תצהיר עוד ואישור רוח כקבוע בחוק במועד ההגשה.	מקובל חלקית. בהתאם לתקנה 22(א) לתקנות העירויות (מכרזים, תשמ"ח-1987: "מצאה הוועדה כי על פי תקנה זו יש להמליץ באותה מידה על שתי הצעות, ואחת מן ההצעות היא של עסק בשליטת אישה, תמליץ הוועדה על ההצעה האמורה ובלבד שצורף לה, בעת הגשתה, אישור ותצהיר; לעניין זה, "אישור", "אמצעי שליטה", "מחזיקה בשליטה", "נושא משרה", "עסק", "עסק בשליטת אישה", "קרוב ו"תצהיר – כהגדרתם בסעיף 2ב לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992."

השינויים וההבהרות שלעיל, מהווים חלק בלתי נפרד ממסמכי המכרז. על המשתתפים להביאם בחשבון בהגשת הצעותיהם. על המשתתפים לצרף מסמך זה, חתום על ידם בחתימה ובחותמת, בשני עותקים, להצעתם במכרז. בברכה, עיריית עפולה

העתקים:
מר יצחק שריקי, גזבר העירייה
עו"ד אורלי חקוקי, יועצת משפטית לעירייה
גבי מיכל סולטן, מזכירת ועדת מכרזים