

פרוטוקול וועדת מל"ח 2/2023

מיום: 20.07.2023, שעה: 09:45

מיקום: חדר ישיבות אורן, עיריית עפולה

משתתפים:

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית
שלום שלמה, מנכ"ל העירייה וראש מטה החירום העירוני
נדב מונק, עוזר מנכ"ל העירייה
מיקי כהן, מ"מ קב"ט העירייה
אורן אקיקוס, מנהל הלשכה לפניות הציבור ומנהל מכלול לוגיסטיקה
דודו אסולין, יו"ר ועד העובדים ומס' 2 במכלול לוגיסטיקה
כפיר בזק, דובר העירייה ומנהל מכלול מידע לציבור
בני אליהו, מבקר העירייה
יהודה כהן, מנהל מחלקת פיקוח
יצחק גרינברג, תחבורה ודלק
מזל קמינסקי, מנהלת מחלקת איכות הסביבה
הרי ליבוביץ, מנמ"ר העירייה ומנהל מחלקת מחשוב ואבטחת מידע
רונית פייגין, מנהלת הון אנושי ומנהלת מכלול משאבי אנוש
אבישי שאול, מהנדס העיר וראש מכלול הנדסה ותשתיות
אלכס דסקל, סגן מנהל מכלול הנדסה ותשתיות
סיגל בניאס, מנהלת רווחה ומנהלת מכלול אוכלוסייה
תמר דגמי, מנהלת אגף צעירים וקהילה וסגנית מכלול אוכלוסייה
גה בן אילוז, סגנית ראש מינהל החינוך ומנהלת תחום על יסודי
ליאור כהן, קב"ט מוס"ח
יהודה בן חמו, קב"ט מוס"ח
יוסי פרטוק, נציג מחלקת חשמל
יהורם לוי, מנהל מחלקת חזות העיר
יהודה משה, מנהל מינהלת שכונות
מאור אנגיל, מנהל מחלקת השיטור העירוני
עומר לב, רכז פס"ח
דודי נחום, מפקד יקל"ר עפולה
נציג מי-נעם, מר מני בלדב
נציג כב"ה, מר אלון גולן
מוריה וייס, מזכירת קב"ט העירייה

חסרים:

בוריס יודיס, סגן ראש העיר
טינה ולדמן, ראש מינהל החינוך ומנהלת מכלול חינוך
מאיר סלע, סגן מנהל מכלול חינוך
ד"ר יואל בנט, וטרינר עירוני
אשר מרזר, ממונה המועצה הדתית
שלום מזרחי, מזכיר המועצה הדתית
בת אל בניאס, רכזת רישוי עסקים
נציג מד"א

סדר יום וועדת מל"ח 20.07.2023

1. דברי פתיחה, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח, מר אבי אלקבץ.
 2. הכרות קצרה עם מ"מ קב"ט העירייה הנכנס, מר מיקי כהן.
 3. הצגת סטטוס משימות חירום ותכנית עבודה במחלקת חירום וביטחון – קב"ט.
 4. טבלת סטטוס החלטות יו"ר וועדת מל"ח משנים 2020-2022.
 5. דברים מפי יקל"ר עפולה, מר דודי נחום.
 6. סבב התייחסויות ועדכונים של ראשי המכלולים בחירום ובעלי תפקידים חוץ רשותיים (גורמי הביטחון, ההצלה והחירום).
- במסגרת סבב התייחסויות, יימסרו עדכונים כלליים באשר למצב הביטחוני, אבטחת אירועי קיץ והערכות לפתיחת שנה"ל.

עיקרי הדיון:

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית – ביקשתי לקיים את הישיבה למרות שזאת תקופה של חופשים ואירועים רבים. מעת לעת חשוב שהוועדה תתכנס. אנחנו גם רואים את הדברים שמתרחשים בחוץ, ברמה הלאומית: גזרת ג'נין הסמוכה אלינו והתרעות רבות בכל רחבי הארץ. עלינו להיות ערים גם לפגעי מזג האוויר ולסכנות פוטנציאליות (כדוגמת סכנה דלקות בגבעת המורה).

נמצא איתנו מיקי כהן, כולנו מכירים אותו בכובע הקודם שלו כמפקד תחנת כב"א. מיקי עשה את כל התפקידים האפשריים בכיבוי ואני בטוח שהרווחנו אדם שיכול לעזור לנו מאוד בכל תחום החירום. אביי יצא לחל"ת. אני אאחל למיקי הרבה הצלחה. ראיתי שכבר נכנסת לעניינים ושאתה עושה את העבודה עם המון אהבה, זה נותן לי הרגשה טובה כי אני יודע שיש לי על מי לסמוך.

גם אם כמות ההדרכות, האימונים והתרגולים שאנו מצליחים לקיים לאורך השנה מוגבלת, אנחנו ערוכים, במידת הצורך, עבור באופן מידי להנהלות בעת מצבי מלחמה או שריפה, פיגוע טרור או כל תרחיש שאנחנו מתכוננים אליו. ההכנות שלנו צריכות להיות הטובות ביותר. מי שמתאמן היטב, בשעת הצורך יידע מה לעשות, כמו כן, מי שמתאמן - השגרה שלו הרבה יותר טובה, כי אנחנו עובדים עם אותם הצוותים ובממשקים השוטפים אנחנו פוגשים את אותם האנשים ואם אנחנו מתאמנים כמו שצריך אז השגרה שלנו יותר פשוטה ושוטפת.

מיקי כהן, מ"מ קב"ט העירייה –

מקלטים – אנחנו מבצעים מיפוי למקלטים. 83 מקלטים, מתוכם 11 מושבתים אשר ישופצו רק לאחר המיפוי ואישור מנכ"ל. יוצגו למנכ"ל ב-GIS מיקומי המקלטים והיבטי מקלט שונים לצורך תיעוד וקבלת החלטות בנוגע לשיפוצים.

חדר הפעלה – הותקנו קווי בזק וטלפונים למכלולים בעזרת הרי והעבודה טובה שלו ושל צוותו. דרך משרד הפנים נסגר יועץ שייתן לנו פרוגרמה לשיפוץ החדר באמצעות "קול קורא" שייצא באוגוסט ממשרד הפנים.

תיק חירום אחיד – בכנס חירום שיתקיים ב-07.08.23 אתם תכירו את היועץ שיכתוב תיק אב לחירום של עיריית עפולה. הוא יעבור בכל מכלול ויאגד את הנתונים שלכם ויווצר לכל מכלול תיק מכלול סדור עם הנתונים כולל דיסק קשיח שתוכלו לשנות נתונים.

גנרטורים לחירום – אנחנו בשלב הצבת גנרטור, נצטרך איתורן. אני אסגור את הנושא בישיבה היום מול הגזבר. לא יכול להיות שיגנבו גנרטורים של 100,000 ₪ כשאיתורן עולה רק 2,900 ₪ חד פעמי ו-80 ₪ לחודש.

מחסני חירום – בשפ"ע יש מחסן אמנם אך הציוד שם לא ממש היה לחירום. המחסן הזה יזווד בציוד החירום שצריך להגיע. במחסן בעפולה עילית יש מחסני הג"א. יהורם דאג לנקות את המחסן ואנחנו נאבזר אותו לציוד סע"ר.

"קול קורא"

- קיבלנו גנרטור אחד והוא מהווה יתרון לאגף החינוך בשוטף, ובחירום הוא ייתן מענה גם לחמ"ל. מכך הרווחנו שכנראה את השמרטפייה בחירום אנחנו נעשה באותו גן שנמצא ליד החמ"ל, במצבי חירום הילדים יוכלו להיות שם וגם יהיה גיבוי גנרטור.
- עגלת חירום צריכה להגיע בעוד כחודש.
- מתנדבי העיר – מצאתי לנכון ליצור קשר עם קצין המבצעים הארצי של איחוד והצלה, יש להם פה 30 איש. אני מקבל אנשים עם מכשירי קשר, אפודים, קטנועים, רכבים ואנשים שיודעים לדבר בשפת הפיקוד.
- אוהל חפ"ק צריך להגיע בתחילת חודש אוגוסט.

יום הערכות לחירום – יתקיים ב-07.08.23. מצאתי לנכון לחבר את כל המכלולים עם נציגי הממשלה. כל מכלול יישב עם נציג הממשלה שלו. היתרון הוא שאתם תוכלו לדבר על פערי הביקורת האחרונה ונציגי הממשלה יוכלו לתת לכם מענה. שנית, יש את כותב תיקי המכלול שיתחבר אליכם בכנס על מנת שתוך חודש וחצי יהיה תיק סדור לכל אגף.

התקיים דיון קצר על בניינים שיש לחזק במסגרת הערכות לרעידות אדמה.

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית – צריך להבין בכל נקודה ונקודה איך אנחנו נוגעים ומה אנחנו עושים. מצד אחד להציף ולפנות לממשלה. ההיקף בעפולה הוא כמה מיליארדים. אם היה מדובר בכמה מאות אלפים היינו עושים בעצמנו. אם אתה מוציא לבניין כזה פינוי אתה מיד צריך לבקש מסיגל בניה לטפל ב-12-15 משפחות, היא לא מתקצבת לזה. ברגע שתפנה בניין אחד תצטרך לפנות את כולם ואנחנו לא ערוכים לכך. אני לא יכול לפנות בניינים אלא אם כן אלכס חושב שזה הבניין הכי מסוכן והוא עלול ליפול. אנחנו הצפנו מעלה לממשלה ואז המדינה עשתה פיילוט קטן בקריית שמונה. היה מדובר שהמדינה תעמיד 5 מיליארד שקל כשעפולה נמצאת בתוך 10 הרשויות שנמצאות בעדיפות ראשונה. אם תמצאו משהו ספציפי נקודתי שהמהנדס יגיד שאין אפשרות אחרת אז אנחנו כמובן נטפל.

דודי נחום, מפקד יקל"ר עפולה – ברעידת אדמה הבעיה היא אחת, 15,000 איש שייצאו מהבתים ולא ירצו לחזור אליהם בגלל סדק או שבר, אולי לזה כדאי להתכונן ברמת העירייה.

מיקי כהן, מ"מ קב"ט העירייה – העירייה התכוננה ולעירייה יש מתקני קליטה מסומנים והתושבים יהיו בתוך מתקני הקליטה. כפי שציין ראש העיר, אנחנו נטפל בזה מול משרדי הממשלה ונראה איך הם יכולים במכתבים ופגישות סדורות להסדיר מול העירייה את הדבר.

קיבלתי מלשכת מנכ"ל הנחיה לטפל בנושא ישיבה עם נציגות מוטורולה. ישנו פרויקט שנעשה במעט מאוד ערים, ברגע שהצופרים נשמעים המקלטים נפתחים אוטומטית. נותן לאזרח את הזמינות המהירה לצאת מהבית מבלי לחשוש כי הוא יודע שהדלת תהיה פתוחה. יש לזה כמה גיבויים מקדימים, פתיחה על תדר רדיו והרעיון שבשעת

חירום בכל שכונה תהיה זמינות מידית לכל אזרח שאין לו ממ"ד בבית. יהיה מיפוי ב-GIS שהתחלתי, מקלטים בודדים שנמצאים סביבם מרחבים אורבניים ללא ממ"ד, שם אולי כדאי להתחיל. אם יהיה אישור מנכ"ל וראש עיר אנחנו נתחיל.

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית – איך אתה מתמודד עם הציוד הקיים בתוך המקלטים?

יהורם לוי, מנהל מחלקת חזות העיר – רוב המקלטים שלנו הם דו-תכליתיים. יש לנו במוקד נוהל פתיחת מקלטים ומאסטר לכל המקלטים עם רשימת אנשי קשר. יש כמה אזורים בעייתיים שאנחנו מכירים, שנתנו להם חלופה של מוסדות ציבור שלנו כי אין להם מיגון הולם. במקומות האלה אנחנו רוצים לעשות נקודות פתיחה כפיילוט.

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית – במקומות כאלה תעשו פיילוט זה בסדר. צריך לזכור שיש הרבה מקומות שיש בהם ציוד פרטי. כשהייתי מנכ"ל נתתי הוראה שבאים עם מאסטר ודיסק, אם המאסטר הוחלף משתמשים בדיסק. אני לפחות ידעתי שעובד שלנו היה שם ופתח והוא לא יעזוב את המקלט אם לא נכנסו אנשים. לפתוח מקלט אוטומטי זה קצת מסוכן לנו. היוזמה היא נכונה רק צריך ללטש אותה.

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית – אלכס אתה היחיד פה היום מהועדה והנדסה. אני ביקשתי בכל המקומות האלה שיאפשרו לשנות תב"ע, כך שיהיה אפשר לבנות מעל המקלטים התת-קרקעיים. אז אפשר לעשות משהו הרבה יותר גדול ויותר מסודר, תיקחו גם את זה בחשבון. אפשר לבנות גן ילדים מלמעלה. למשל ברחוב שמחוני הגשנו פרוגרמה לגני ילדים כי זה שטחים ענקיים.

מיקי כהן, מ"מ קב"ט העירייה – פיקוד העורף פנו אליי אתמול בנושא תחרות מיפוי מקלטים. הרעיון שלי הוא שמינהל החינוך יגייס לנו תלמידי בתי ספר בגילאי 16-18 שנוכל בעזרתם לסדר שלושה מקלטים. נוכל לתגמל אותם בסוף במסגרת החופש הגדול ביום בפארק הגליצי' בתמורה וכך נוכל להשתתף בתחרות.

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית – תארגנו את זה ואפשר לחבר את אגף קהילה עם תמר ואת נגה מהחינוך. יוזמה יפה שהילדים יגיעו לצבוע.

דודי נחום, מפקד יקל"ר עפולה – יגאל שפילמן החליף בתפקיד מפקד הנפה את ניסים תורג'מן. כולכם שומעים את החדשות ואת האווירה המתוחה שמרגיש שכל רגע עלול לקרות משהו. אין התייחסות רשמית של הצבא אבל כמו שראש העיר אמר ככל שנתרגל יותר ונעבוד בשגרה כך יהיה לנו קל בחירום. אני מציע לקיים תרגיל בחדר ישיבות, לתרגל איזשהו תרחיש ייחוס ולקיים הערכת מצב, נרענן תרגול עם מערכת השוע"ל.

נציג כב"א, מר אלון גולן – אתם רואים את הפעילות שלנו מבחינת שריפות. בנושא היערכות לחירום גם אנחנו פותחים מחסני חירום ומרעננים את הציוד, נערכים בהתאם למצב. אני מזכיר שבסוף צוותי סע"ר הם אלה שנותנים את המענה הראשוני בשעת חירום. חשוב לחזק את הכוח של הרשות, כי בסוף אנחנו נבוא וניתן מענה במה שאנחנו טובים בו. נתעסק בשריפות וחומ"ס, פיקוד העורף ייקח את האחריות על החילוץ ותכלול האירוע. אנחנו במוכנות לכל אירוע. בנושא הגיזום בין השכונות בגבעת המורה בעקבות השריפות שפרצו קיימנו שם לא מעט סיורים עם הרשות, נתנו את הדגשים שלנו.

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית – בין הבתים בשכונות יש שטחים כלואים, צריך לוודא שהטרקטורים ייקחו אותם כי אחרת זאת מלכודת אש. אתם צריכים לקחת את הגננים איתכם שיבינו מה צריך לעשות.

נציג מי-נעם, מר מני בלדב – מוכנים למחסור מים לשעת חירום. יש לנו מחסן חירום עם מספיק מכליות לחלוקה.

נגה בן אילוז, סגנית ראש מינהל החינוך ומנהלת תחום על יסודי – נכנסו מספר תוספות מבורכות, נקלטו שני קב"טים של מוסדות חינוך. שיתוף פעולה מעולה ביניהם וכל נושא תיק המכלול וחלוקת העבודה ביניהם על כלל הרצף של המוסדות כך שכל אחד מהם ידע מה תחום אחריותו. אנחנו בהכנות לכנס רכזי ביטחון וכנס מאבטחים שיתקיימו באוגוסט, סיורים משותפים לקראת שנת הלימודים החדשה. קיבלנו גנרטור ואנחנו ממתינים לגידור שלא יסכן אף אחד. נקודה שעלתה בדיונים קודמים, לא היה חיבור בין ה-GIS למוסדות החדשים שנקלטו לבין מערכת השו"ל, אנחנו צריכים למפות על מנת שיהיה מידע עדכני.

מזל קמינסקי, מנהלת מחלקת איכות הסביבה – האם יש היערכות שונה בין היום ללילה במקרי רעידת אדמה או חומ"ס?

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית – אני לא חושב שיש הבדל אם רעידת אדמה תקרה ביום או בלילה. בכל מקרה יהיה כאוס. ההיערכות שלנו לקראת רעידות אדמה צריכה להיות בכל נושא המיפוי וחיזוק המבנים כדי למזער את הנזקים. את צוותי סע"ר שלנו אנחנו מתרגלים מעת לעת לכל התרחישים. במקומות רבים בעולם ראו שמי שהציל הכי הרבה אנשים אלה האזרחים. בהמשך הכוחות הראשונים שבאים אלה כב"א, מד"א והמשטרה. הצוותים שלנו הרבה יותר מאוחרים, נצטרך לפתוח מרכזי פינוי, ניתן שירות באמצעות המועצה הדתית לפינוי חללים כפי שתרגלנו בתר"ח. לא נהיה הראשונים לנהל את האירוע בשום צורה שהיא.

אלכס דסקל, סגן מנהל מכלול הנדסה ותשתיות – באחריותנו בדיקה ראשונית של תוצאות רעידות אדמה.

סיגל בניאס, מנהלת מחלקת רווחה ומנהלת מכלול אוכלוסייה – המיפוי וההטמעה שדיברנו עליו בישיבה הקודמת לא התקדם בכלל, אותי זה מטריד מאוד כי לא נדע איזה תושבים נפגעו.

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית – זאת נקודה קריטית מיקי - מיפוי והחיבור למערכת השו"ל. נושא מאוד מרכזי כי רוב הדברים שלנו זה נושא המיפוי והידיעה במי צריך לטפל. אם לא נהיה מחוברים זה יהיה ניחוש כמו בקורונה שעשינו מבצע הקש בדלת. לא ידענו מה נכון. אם יהיה חיבור לשו"ל הנתונים יהיו מדויקים. יש במערכת GIS רישום של התושבים אבל לא רשום אם קיימת להם מגבלה או שהם בעלי צרכים מיוחדים או קשישים שצריכים סיוע. כל הדברים שכן מופיעים דרך משרד הבריאות, משרד הרווחה וביטוח לאומי והם קשורים לתוך השו"ל, הם צריכים להתייחס אלינו כאילו אנחנו משרד ממשלתי ולא למדר אותנו. בתקופת הקורונה רק שלושה אנשים קיבלו הרשאה למערכת של משרד הבריאות. סיגל בניאס, המנכ"ל ואני קיבלנו סיסמא למערכת ה-BI של משרד הבריאות וזאת בהצהרה שאסור לנו להעביר לאף אחד. העברנו בחתימה נוספת באישור הפרויקטור והחתמנו את הצוות על סודיות. אפשר להחתים על סודיות את מי שאנחנו רוצים ולעבוד על מערכת משותפת. בשעת חירום השו"ל כן יגיד לנו את זה, לא אצלנו אלא אצלם ואנחנו נוכל לשבת בחפ"ק ולראות. העניין שאין לנו דרך להתכונן לזה ולהתאמן לזה.

בני אליהו, מבקר העירייה – בקשר למקלטים בעפולה עילית וגבעת המורה עד כמה שאני זוכר הם לא נמצאים באתר העירייה, אני מציע למפות אותם ולשים באתר העירייה בדגש על מקלטים מוגנים צריך לסמן אותם שידעו שהם קיימים.

דודי נחום, מפקד יקל"ר עפולה – יש אפשרות להודיע לתושבים, אפילו בחשבון הארנונה, אם הם רוצים להודיע לעירייה שהם או אחד מבני ביתם בעלי צרכים מיוחדים כך שבשעת חירום נהיה מעודכנים?

אבי אלקבץ, ראש העיר ויו"ר וועדת מל"ח רשותית – זאת הזדמנות להגיד לכם שאתם יכולים לשבת בצוותי עבודה ולא רק בוועדת מל"ח, לחשוב על רעיונות ולעשות עליהם פיילוט. תודה רבה לכולכם.

משימות לביצוע

תאריך יעד/הערות	אחריות	תיאור	נושא	
	מ"מ קב"ט העירייה	פניה למשרדי הממשלה	בניינים בסיכון לרעא"ד	1.
	מ"מ קב"ט העירייה	פיילוט לפרויקט	פרויקט פתיחת מקלטים מרחוק בעת שמיעת צופרים	2.
	אלכס דסקל	שינוי תב"ע למקלטים תת קרקעיים לטובת בניה מעליהם	מקלטים תת קרקעיים	3.
	אגף שפי"ע	גיזום השטחים	שטחים כלואים בין בתים בשכונות בגבעת המורה	4.
	מנהל דיגיטל	מיפוי מקלטים מוגנשים בעפולה עלית וגבעת המורה ופרסום באתר העירייה	מיפוי מקלטים מוגנשים	5.

העתק: משתתפים, לשכת ראש העיר, לשכת מנכ"ל, יועד קרן

רשמה: מוריה וייס, מזכירת ועדת מל"ח